### концепция

# СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ САММИТА ООН "РИО+20" В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ "ПРЕОБРАЗОВАНИЕ НАШЕГО МИРА: ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА"

(по положению на 30 апреля 2016г.)

### КРАТКИЙ ВАРИАНТ







**EPEBAH - 2016** 









Концепция разработана Межведомственной комиссией,

созданной Решением Премьер-министра РА №1147-А от 09.12.2013 (с изменениями, внесенными Решением Премьер-министра РА № 899-А от 05.10.2015).

Данный краткий вариант Концепции подготовлен Заместителем Председателя Межведомственной комиссии Карине Даниелян

Участию общественных организаций и экспертов в деятельности Межведомственной комиссии и изданию полной и краткой версий Концепции содействовали Европейский Союз, Глобальный экологический фонд и Программа ООН по развитию в рамках проекта в системе малых грантов «Формирование возможностей для диалога между правительственными структурами и неправительственным сектором в рамках процесса "PostRio+20" в Армении».

*Исполнитель проекта* — Ассоциация «За устойчивое человеческое развитие»/UNEPNatCom выражает благодарность спонсорам за оказанную поддержку.



### СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
введение	6
I. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДР И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ	8
II. РАЗВИТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ (ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ) ЭНЕРГЕТИКИ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ	11
III УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	15
IV. УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ	19
V. РАЗВИТИЕ ОРГАНИЧЕСКОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ	22
VI. РАЗВИТИЕ УСТОЙЧИВОГО ТУРИЗМА	24
VII. УСТОЙЧИВЫЕ (УМНЫЕ) ГОРОДА/ РАЗВИТИЕ ЗЕЛЕНОЙ АРХИТЕКТУРЫ	26
VIII. УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ, СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ	31
IX. ОБРАЗОВАНИЕ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	35
X. ТРАНСФОРМАЦИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ В ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ. ИНДИКАТОРЫ И ИНДЕКС УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	38
XI. СОДЕЙСТВИЕ ВНЕДРЕНИЮ ПРАВОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЗЕЛЕНОЙ ЭКОНОМИКИ В ЦЕЛЯХ	

ИСКОРЕНЕНИЯ БЕДНОСТИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	48

### ПРЕДИСЛОВИЕ

Начиная  $\mathcal{C}$ основополагающего Саммита OOH«Планета Земля» в 1992 г., Республика Армения осуществляет действенное участие во всемирном процессе переориентации к устойчивому развитию. Общество РА усилия оиенивает современной иивилизаиии, целенаправленные на максимальную гармонизацию экономических, экологических и социальных приоритетов общественной жизни, стремясь к переходу к зеленой экономике в интересах устойчивого развития, и осознает важность участия Республики Армения в данной сфере.

Активно участвуя в работе Саммита ООН «Puo+20», наша страна продолжила сотрудничество с международным сообществом в рамках всемирного процесса «Post Rio+20», стремясь реализовать рекомендации Саммита, с учетом проблем и вызовов, стоящих перед республикой.

По инициативе Ассоциации «За устойчивое человеческое развитие» и предложению Национального совета по устойчивому развитию (НСУР), решением Премьерминистра РА 09-го декабря 2013г. была сформирована Межведомственная комиссия с полноправным участием представителей неправительственных организаций, к деятельности которой было привлечено также экспертное сообщество. Участию НПО и экспертов, а также организации многочисленных мероприятий в

процессе проекта (достаточно упомянуть 24 круглых стола, организованных в Ереване и регионах) оказали содействие EU/GEF, UNDP в рамках Программы малых грантов.

Поскольку процесс "Post Rio+20" увенчался принятием всемирной программы «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», базовым компонентом которой являются 17 целей устойчивого развития с 169 задачами, в Концепции стратегии, разработанной Комиссией, учтены принципы и подходы данной программы и, в особенности, цели/задачи. Следовательно, разработанная в результате детальной экспертной работы и широких общественных обсуждений и одобренная Национальным советом по устойчивому развитию 06. мая 2016г., данная Концепция послужит основой для многостороннего процесса имплементации и реализации Целей устойчивого развития в Республике Армения.

### КАРИНЕ ДАНИЕЛЯН,

докт. геогр. н., проф., секретарь НСУР РА, зам. председателя Межведомственной комиссии, председатель Ассоциации «За УЧР»/ UNEPNatCom, зав. Кафедрой экологии и устойчивого развития АГПУ

### **ВВЕДЕНИЕ**

При подготовке Концепции, основываясь на базовых рекомендациях итогового документа Саммита ООН «Рио+20» «Будущее, которое мы хотим» и приоритетных проблемах, представленных в Национальном оценочном докладе «Рио+20», были выбраны 11 нижеследующих направлений деятельности.

- Использование недр и охрана окружающей среды и здоровья населения.
- Развитие альтернативной (возобновляемой) энергетики и энергосбережение.
- Устойчивое управление водными ресурсами.
- Устойчивое управление отходами.
- Развитие органического сельского хозяйства.
- Развитие устойчивого туризма.
- Устойчивые города/развитие зеленой архитектуры.
- Устойчивое управление лесами, сохранение биоразнообразия.
- Образование в интересах устойчивого развития.
- Трансформация целей развития тысячелетия в цели устойчивого развития. Индикаторы и индекс устойчивого развития.
- Содействие внедрению правовых и экономических инструментов для развития зеленой экономики в целях искоренения бедности и устойчивого развития.

Комиссией были организованы многочисленные дискуссии на круглых столах в Ереване и регионах, в социальных сетях с

участием представителей всех секторов общества, а также исследован международный и национальный позитивный опыт в сфере формирования зеленой экономики и продвижении к устойчивому развитию. В результате выявлены наиболее актуальные вызовы и проблемы в рамках вышеуказанных направлений и разработаны рекомендации и предложения по их решению и улучшению ситуации. Наряду с этим, Концепция призвана содействовать реализации ряда стратегических программ, осуществляемых в настоящее время в Республике Армения, а также послужить основой для имплементации в стране всемирной программы «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и, в особенности, Целей устойчивого развития.

Концепция разработана в соответствии со следующей схемой: анализ существующего положения, с учетом институцианальных регуляторных механизмов, - предложения и рекомендации по решению наиболее актуальных задач в целях оптимизации ситуации.

В тексте представлены таблицы, из которых очевидна взаимосвязь разработанных рекомендаций с целями/задачами устойчивого развития, изложенными в программе «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

### т. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДР И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

### Краткий анализ ситуации

В РА обнаружены и исследованы более 670 рудных месторождений, в том числе 30 — металлических. Более 400 из них, в том числе 22 металлических, эксплуатируются. Наибольшую опасность для окружающей среды и, соответственно, здоровья населения представляют сформированные за последние десятилетия хвостохранилища (всего - 21).

Разработка рудников и обогащение руды сопровождаются загрязнением окружающей среды токсическими химическими соединениями и тяжелыми металлами. Специальные исследования (Центра эколого-ноосферных исследований НАН РА, Центра исследования здравоохранения и развития Американского университета Армении, Ереванского государственного университета и др.) обнаружили в районах деятельности объектов горно-рудной промышленности высокие экологические риски и риски для здоровья населения, связанные прежде всего с миграцией тяжелых металлов (Мо, Сu, Pb, As, Zn, Cd, Hg) в системе воздух-вода-земля-сельскохозяйственные продукты.

Превышение ПДК по содержанию ряда вышеуказанных тяжелых металлов обнаружено в компонентах окружающей среды и выращенных и потребляемых сельскохозяйственных продуктах в районах городов Каджаран, Капан, Алаверди, Ахтала, а также ряде сел области Сюник.

Деятельность горнорудной промышленности регулируется рядом законов/кодексов и подзаконных актов, которые, по

мнению экспертов, недостаточно экологически ориентированы и нуждаются в усовершенствовании.

В качестве позитива следует отметить закон PA от 23.06.2015г. Об инвестиционной программе по переработке содержимого ряда хвостохранилищ, что, при адекватной деятельности, позволит решить ряд экологических и экономических проблем.

В настоящее время разрабатывается Стратегия управления природными ресурсами, которая призвана разрешить накопившиеся в сфере институциональные и другие проблемы и вызовы.

## Цели/задачи устойчивого развития, представленные в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

- **Цель 3.** Обеспечение здорового образа жизни и со-действие благополучию для всех в любом возрасте.
- 3.9 К 2030 г. существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв.
- **Цель 6.** Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.
- **6.3.** К 2030 г. повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических

- Внесение изменений в Кодекс о недрах с целью укоренения нижеследующих концептуальных принципов и подходов:
- страхование экологических рисков в процессе недропользования.
- обеспечение финансовой прозрачности деятельности предприятий горнорудной промышленности,
- установление четких санитарных охранных зон вокруг рудников,
- комплексное использование рудного сырья и др.
- При разработке подзаконных актов к «Закону РА об

веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и существенного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире.

**Цель 11.** Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.

**Цель 12**. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

- **12.2.** К 2030 г. добиться устойчивого освоения и эффективного использования природных ресурсов.
- 12.4. К 2020г. добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.
- 12.5 К 2030 г. существенно уменьшить объем отходов, образующихся в результате мероприятий по их предотвращению, сокращению, рециркуляции и повторному использованию.

**Цель 15.** Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному исполь-

оценке влияния на окружающую среду и экспертизе» учитывать, что необходимо оценивать вероятные риски бедствий, связанные с образованием отходов.

• При разработке национальной стратегии управления природными ресурсами целесообразно четко определить национальную политику использования недр.

В частности необходимо:

- определить тип рудников, не подлежащих разработке, и технологии, запрещенные для использования;
- провести паспортизацию всех разнообразных хвостохранилищ с констатацией содержащихся элементов и их соединений, с указанием количества и класса опасности, возможных технологий их использования в качестве техногенного сырья;
- установить экономические привилегии для предприятий, использующих отходы горнорудного производства в качестве вторичного сырья;
- осуществить развитие системы мониторинга по загрязнению окружающей среды объектами горнорудной промышленности и влиянию на здоровье населения;
- осуществлять комплексную рекультивацию загрязненных и нарушенных территорий,

зованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

**15.4** К 2030г. обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития.

производя постоянный контроль за ситуацией;

- организовать национальную базу данных и систему электронных карт, отражающих рассматриваемые вопросы.

### II. РАЗВИТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ (ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ) ЭНЕРГЕТИКИ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ

### Краткий анализ ситуации

При поддержке Глобального экологического фонда и Всемирного банка в Армении разработана ориентировочная программа развития возобновляемой энергетики.

Правительство РА, в лице Министерства энергетики и природных ресурсов, в сотрудничестве с международными финансовыми организациями и другими заинтересованными сторонами, исходя из имеющихся природных, технологических и финансовых ресурсов, определило 3 сферы внедрений в целях развития энергетики страны.

Выделяемые средства будут направляться в нижеследующие сферы возобновляемой энергетики и энергосбережения.

- 1) Использование тепловой энергии недр. Планируется проведение исследовательских бурильных работ в районе Каркар и подготовка соответствующей документации для инвесторов.
- 2) Строительство фотовольтажных солнечных станций. Планируется строительство солнечных электростанций мощностью 30-50 МВт с привлечением частного сектора на конкурсной основе. Реализация первых проектов позволит рассчитать и установить адекватную цену для вырабатываемой энергии.
- 3) Расширение применения тепловых насосов и солнечных водонагревателей.

С целью поощрения инвестиций в возобновляемую энергетику разработана и 23 октября 2013г. Президентом РА утверждена «Концепция энергетической безопасности Армении» и соответствующий план мероприятий, направленных на развитие возобновляемой энергетики, а также повышение энергоэффективности и энергосбережение.

Интенсивное развитие системы малых ГЭС на территории РА также рассматривается как позитивный шаг в контексте развития возобновляемой энергетики в стране, однако применяемая практика выявила существенный ущерб, наносимый водным, а также прибрежным экосистемам. В итоге в настоящее время пересматриваются нормативы и требования к проектам МГЭС, предъявляемые в процессе экспертизы влияния на окружающую среду.

### Цели/задачи устойчивого развития, представленные в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

- **Цель 7.** Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.
- **7.1** К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению.
- **7.2** К 2030 году существенно увели-чить долю возобновляемой энергии в мировом энергетическом балансе.
- **7.3.** К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности.
- 7.а К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфра-

- Поощрять расширенное внедрение энергосберегающих, энергоэффективных технологий, проведения научнотехнических исследований в этой сфере, а также в сфере возобновляемой, в частности, гелиоэнергетики.
- Пересмотреть строительные нормы, осуществить имплементацию стандартов энергосбережения.
- Демонстрировать экономическую выгоду от внедрения в зданиях энергосберегающих мер.
- Организовать получение биоэтанола и/или биобутанола из местного сельскохозяйственного сырья с целью использования в транспортных средствах.
- Увеличить внедрение государственных и частных средств в сферу повышения энергоэффективности, сократить потери электроэнергии, энергосбережние и энергоэффективность включить в государственные программы развития других областей экономики в качестве неотъемлемых норм.

структуру и технологии экологически чистой энергетики.

7.b К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки.

**Цель 13.** Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

- Поощрять реализацию программ по использованию в собственных целях солнечной энергии (фотоэлектрических и водонагревательных систем, в том числе систем по концентрации солнечных лучей), а также биомассы и тепловой энергии недр.
- Исследовать имеющийся в стране позитивный опыт по развитию возобновляемой энергетики и энергосбережению, а также возможные пути распространения этого опыта в стране.
- Осуществить мониторинг действующих и строящихся в стране малых ГЭС, оценивая настоящие и возможные экологические риски и разработать и реализовать систему мер по их уменьшению.
- К 2020 году достичь того, чтобы в этом и каждом последующем годах как минимум 20% потребляемой в стране энергии, а в транспортных средствах 10% потребляемой энергии было получено возобновляемых источников (солнечная и ветряная энергия, энергия биомассы и тепловая энергия недр Земли).

### III. УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

### Краткий анализ ситуации

Основные проблемы в данной сфере следующие: неэффективное управление водными ресурсами, нарушение экологического баланса озера Севан, истощение Араратского артезианского бассейна/нарушение экосистемы и риски опустынивания, нарушение водных и прибрежных экосистем рек в результате интенсивного использования воды многочисленными малыми ГЭС, загрязнение водных ресурсов, конфликт интересов между пользователями водных ресурсов (питьевая вода, вода для орошения, для рыборазведения, вода для гидроэнергетики).

При этом важное значение имеют следующие факторы: недостаточное выполнение плана действий по восстановлению экосистемы озера Севан, отсутствие необходимых гидрогеологических исследований по Араратскому артезианскому бассейну и бесконтрольное использование этих вод, отсутствие охранных зон вокруг водных экосистем и недостаточность охранных мер для этих экосистем.

Следует отметить, однако, что, несмотря на недостаточную очистку берегов при подготовке их к затоплению, загрязнение озера неочищенными сточными водами, а также периодические сверхнормативные попуски вод из озера, повышение уровня вод озера за период 2002-2015гг. на примерно 4 метра благоприятно отразилось на качестве воды в озере, что проявляется в

улучшении интегральных показателей: прозрачности воды и содержания в ней кислорода.

Поверхностные и подземные воды загрязняются в основном коммунальными и промышленными сточными водами, горнорудной промышленностью, возвратными водами от сельскохозяйственного производства, а также коммунальными и промышленными твердыми отходами.

До начала 1990-ых годов были построены и функционировали 20 очистных станций и более 4200 км канализационных коллекторов. Большинство городов и сел РА были подсоединены к этой сети. За период энергетического кризиса начала 90-ых годов практически все очистные станции вышли из строя и ныне большинство из них не подлежит восстановлению.

В настоящее время строятся новые станции, однако пока они осуществляют только механическую очистку, лишь станция очистки сточных вод села Паракар осуществляет биологическую очистку сточных вод. В итоге накапливаются значительные многоаспектные проблемы в гидросфере РА, чреватые качественным истощением этого важнейшего для страны ресурса.

Выполняется проект по восстановлению Ереванской станции аэрации, реализуются определенные меры по восстановлению Араратского артезианского бассейн, однако проблема столь глубока, что требует весьма долгосрочных, комплексных мероприятий.

Цели/задачи устойчивого развития, представленные в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

- **Цель 6.** Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.
- **6.1.** К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех.
- **6.2.** К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарногигиеническим средствам.
- **6.3.** К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции безопасного повторного использования сточных вод во всем мире.
- 6.4. К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки

- Разработка стратегии удаления и очистки коммунальных и промышленных сточных вод, развитие соответствующей системы.
- Экономическое поощрение строительства очистных сооружений с применением современных технологий.
- Принятие соответствующих нормативов по повторному использованию очищенных сточных вод и обработанного ила.
- Внедрение новых технологий орошения, в частности капельного орошения, применение методики управления таянием снегов в горах.
- Усиление контроля за выполнением условий разрешений водопользования. Дальнейшее развитие системы бассейнового управления водными ресурсами в стране. Сохранение неприкосновенной части водных ресурсов.
- Создание станций по поддержанию водного баланса. Исследовать современную ситуацию по соотношению имеющихся и

воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды.

- **6.5.** К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе при необходимости на основе трансграничного сотрудничества.
- **6.6.** К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водноболотных угодий, рек, водоносных слоев и озер.
- 6.а. К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования
- **6.b.** Поддерживать и укреплять участие местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии.
- **Цель 15.** Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опусты-

используемых водных ресурсов.

- Формирование системы предотвращения, управления и нейтрализации негативных последствий селей, наводнений и засух.
- Осуществление комплекса мер по сохранению и кумуляции, адекватному распределению, снижению потерь, эффективному использованию водных ресурсов.
- Развитие инфраструктуры, необходимой для круглосуточного обеспечения качественной питьевой водой населения страны.
- Устойчивое управление водными экосистемами:
- пересмотр методики расчета экологических попусков с целью обеспечения в реках необходимого для нормального функционирования гидроэкосистем количества воды,
- разработка и применение мер по охране биоразнообразия водных экосистем.
- Осуществление программ по информированию населения и образовательных программ в сфере водосберегающих технологий и бережного отношения к водным ресурсам.
- Полноценная реализация программ по восстановлению

ниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса уграты биоразнообразия.

15.1. К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений.

- экологического баланса озера Севан.
- Предоставление новых разрешений на использование подземных водных ресурсов в Араратской долине только после положительного заключения Национального совета РА по водным ресурсам.
- Внедрение практики лицензирования проведения бурильных работ с целью дальнейшего использования подземных вод, что приведет к усилению контроля за подобной деятельностью.

### IV. УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ

### Краткий анализ ситуации

Проблема управления отходами — одна из острейших в РА как с экологической, так и с социальной точек зрения. Важнейшая из этих проблем — загрязнение окружающей среды хвостохранилищами, подробно этот вопрос рассмотрен в первой главе. В стране пока не решены вопросы полноценного вторичного использования отходов, минимизации их образования и безопасного сбора, переработки и нейтрализации. Не сформирована система раздельного сбора коммунальных и промышленных отходов, имеющиеся полигоны отходов не соответствуют современным стандартам, рядом с некоторыми населенными пунктами располагаются несанкционированные свалки отходов,

весьма остро стоит проблема полигона токсических отходов в пригороде г. Еревана.

Важнейшими задачами в данной сфере признаны: усовершенствование юридической базы, поэтапный переход к малоотходным и безотходным технологиям, развитие социальноэкономическим механизмов, инициирующих минимизацию и повторное использование отходов, строительство современных полигонов отходов.

При содействии международных организаций разработаны программы по разрешению назревших проблем, разработаны и функционируют пилотные проекты по раздельному сбору ТБО, повторному использованию бумаги, пластика и другие, однако в целом очевидно, что проблема требует значительно более пристального и действенного внимания. Кроме того, выявлены недостатки в институциональной сфере - несколько министерств занимаются отдельными аспектами проблемы, однако не определен координирующий орган, ответственный за решение проблемы в целом.

Цели/задачи
устойчивого развития,
представленные
в программе ООН
«Повестка дня
в области устойчивого
развития на период
до 2030 года»

### Рекомендации, разработанные Межведомственной комиссией и представленные в Концепции РА

**Цель 12.** Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

**12.2** К 2030г. добиться

• В целях устойчивого развития разработать и реализовывать научнообоснованные принципы наиболее оптимального сочетания социально-экономических и экологических приоритетов общественного развития. устойчивого освоения и эффективного использования природных ресурсов.

12.4. К 2020г. добиться экологически рашионального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного шикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное возлействие на здоровье людей и окружающую среду.

12.5. К 2030г. Существенно уменьшить объем отходов, образующихся в результате мероприятий по их предотвращению, сокращению, рециркуляции и повторному использованию.

- Обеспечить социально-экономические и правовые механизмы минимизации образования отходов и максимального вторичного использования отходов, применения современных природодружелюбных технологий.
- В местах образования отходов принимать меры по снижению класса опасности отходов.
- Максимально применять комплексное использование природного сырья, в особенности в сфере горнорудной промышленности.
- Повышать ответственность производителей отходов за их обезвреживание и вовлечение в хозяйственный оборот.
- Внедрять в стране международный позитивный опыт и расширять наработанный национальный положительный опыт в данной сфере:
- по раздельному сбору, переработке и использованию твердых бытовых отходов,
- по содействию формирования «индустриальных экосистем», когда компании-производители объединяются в целях совместного комплексного, эффективного использования сырья, а также вовлечения в хозяйственный оборот отходов друг друга.
- Уточнить сферу ответственности и компетенции действующих в данной сфере институтов, и в особенности, определение координирующего органа и меру его ответственности и компетенции.

### V. РАЗВИТИЕ ОРГАНИЧЕСКОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

### Краткий анализ ситуации

В рамках всемирного процесса "PostRio+20" Армения признана модельной страной для развития органического земледелия.

Первый опыт органического земледелия осуществлен в РА начиная с 1991г., при содействии немецких специалистов, в Араратской равнине, в с. Дмитрово, однако системный подход к данной сфере начал формироваться только с 2002 года. В последние годы под органическим сельскохозяйственным производством в стране находится 19000 гектаров, количество органических пчелиных семейств равно примерно 530, с производительностью меда около 16000 кг.

Правовая база для органического сельскохозяйственного производства создана в 2009г. и действует поныне, функционирует также местный орган сертификации — организация «Экоглоб», имеющая международное признание и содействующая местным производителям для выхода на иностранные рынки.

Однако возможности предоставления консультативных услуг сельскому населению пока весьма ограничены и требуют расширения. Целесообразно организовывать тренинги и реализовывать пилотные проекты для заинтересованных местных общин в широком формате: как по развитию чистых технологий в земледелии, так и по устойчивому сбору и переработке дикорастущих лекарственных и съедобных растений, использованию побочной лесопродукции и т.д.

# Цели/задачи устойчивого развития, представленные в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

- Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. **2.4.** К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям постепенно И улучшают качество земель и почв.
- Законы и подзаконные акты в сфере органического земледелия привести в соответствие с принципами международного права.
- Организация тренингов для фермеров по органическому сельскохозяйственному производству, сертификации и выносу на рынок полученных товаров.
- Организация специальных семинаров/дискуссий для специалистов областных центров Министерства сельского хозяйства.
- Содействие участию местной органической продукции в международных ярмарках.
- Борьба против незаконной маркировки «био», «эко» и т.п. маркировки сельскохозяйственных продуктов на местном рынке.
- Реализация мероприятий по освоению неиспользуемых земель под органическое земледелие.
- Основание пилотных показательных хозяйств по органическому сельскохозяйственному производству.

### VI. РАЗВИТИЕ УСТОЙЧИВОГО ТУРИЗМА

### Краткий анализ ситуации

Учитывая высокий потенциал природного и культурного наследия в РА, развитие туризма в стране признано приоритетной областью. Целью государственной политики в сфере туризма являются вклад туризма в ВВП, в равномерное территориальное развитие страны, повышение уровня жизни населения.

С 2003г. приняты ряд законов и подзаконных актов, а также стратегических программ, содействующих развитию туризма, созданы соответствующие структуры в Министерстве экономики и в Министерстве охраны природы. В 11 вузах и 2 государственных колледжах готовятся специалисты в сфере туризма, развивается широкое международное сотрудничество в данной сфере.

Однако, несмотря на существенные позитивные продвижения в отрасли, с точки зрения развития устойчивого туризма можно констатировать значительные проблемы и вызовы, требующие своего разрешения. Так, например:

- дороги, в особенности областного и местного значения, нуждаются в благоустройстве,
- территории, вовлеченные в туристические маршруты, нуждаются в обеспечении более высокого уровня чистоты и гигиены,
  - очевиден недостаток более доступных гостиниц,
- необходимы диверсификация туристического продукта, а также сертификация в сфере устойчивого туризма,
- можно констатировать недостаток квалифицированных туроператоров и недостаточную осведомленность населения для участия в развитии отрасли.

# Цели/задачи устойчивого развития, представленные в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

- **Цель 8.** Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.
- **8.9.** К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции.
- **Цель 12.** Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.
- 12.b Разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культу-

- Осуществление мер по повышению благоустройства областных и общинных дорог, обеспечение необходимых санитарно-гигиенических условий предназначенных для туризма территорий, оптимизация системы сбора и удаления твердых бытовых отходов.
- Развитие и модернизация инфраструктуры для туризма, в том числе формирование сети доступных по цене гостиниц.
- Диверсификация туристического продукта.
- Децентрализация туризма в направлении областей.
- Расширение и усовершенствование системы подготовки туроператоров.
- Дополнение регулирующего сферу законодательства следующими положениями:
- формирование единого реестра туроператоров, действующих в сфере внутреннего туризма,

ры и производству местной	
продукции.	

- наличие объединения туроператоров, действующих в сфере внешнего туризма,
- уточнить взаимоотношения и обязательства, связанные с обеспечением безопасности туристов.

### VII. УСТОЙЧИВЫЕ (УМНЫЕ) ГОРОДА/ РАЗВИТИЕ ЗЕЛЕНОЙ АРХИТЕКТУРЫ

### Краткий анализ ситуации

В РА создан значительный институциональный потенциал для развития зеленой архитектуры. Так, внесены соответствующие изменения в законы и подзаконные акты, разработаны программы, целенаправленные на «озеленение» различных сфер градостроительства и функционирования городов:

- устойчивое территориальное планирование,
- устойчивый транспорт,
- энергоэффективное освещение зданий и улиц,
- управление качеством воздушного бассейна городов,
- снижение рисков стихийных и техногенных бедствий,
- обеспечение безопасного использования воды/ водоснабжение и водоотведение/,
- устойчивое управление отходами,
- сохранение устойчивых ландшафтов и зеленых зон и др.

При поддержке ГЭФ, ПРООН в г. Ереване выполнен пилотный проект в рамках программы «Зеленое городское освещение», а также в районе Аван города осуществлен пилотный

проект по повышению энергоэффективности и энергосбережению при теплоснабжении многоквартирных зданий. Региональным экологическим центром, в сотрудничестве с местными органами власти, при поддержке ряда международных организаций разработаны местные экологические программы для 8 городов, которые могут служить основой для будущих комплексных программ устойчивого развития этих городов. При содействии ряда структур ООН начат пилотный проект по реализации программы устойчивый/умный город для г. Горис, который в будущем может быть распространен на другие города страны. Процессу содействует также то обстоятельство, что 9 город РА, включая Ереван, присоединились к «Соглашению мэров по климату».

Вместе с тем следует отметить, что, к сожалению, практика градостроительства, осуществленная за годы независимости, в особенности в г. Ереване, была весьма далека от декларированных принципов. Так, прошлый Генеральный план г. Еревана, утвержденный в 1971г., должен был действовать до 2002г., однако вначале 90-ых, в новых рыночных условиях, Генплан был игнорирован и начался этап «точечной» застройки, нанесший существенный вред городу как в экологическом аспекте, так и в контексте существенных потерь архитектурно-культурного наследия Еревана.

В последние годы делается попытка исправить допущенные ошибки, однако, к сожалению, в ряде случаев, особенно в центре города, точка невозврата пройдена. Генплан, разработанный и утвержденный на 2006-2020гг., во многом соответствует принципам Европейской ландшафтной конвенции, а также Навітаt, и следовательно, требованиям зеленой архитектуры. Разработан также проект «Закона о застройке малого центра Еревана»,

призванный по возможности улучшить ситуацию в Центре города, который одобрен Правительством РА и представлен в Парламент. И наконец, ЗАО «Ереванпроект» разработаны «Основные направления развития города Еревана до 2025 года в рамках процесса "Устойчивые города"», в полной мере соответствующие требованиям, предъявляемым к «умным городам».

## Цели/задачи устойчивого развития, представленные в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

- **Цель 3.** Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.
- **3.9.** К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв.
- **Цель 11.** Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.
- **11.4** Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия.
- 11.5 К 2030 году существенно сократить число погибших и

- Осуществлять политику сдерживания расширения крупных городов и поощрения развития малых и средних городов.
- разработка норм и стандартов застройки/перестройки поселений/ кварталов, соответствующие зеленой архитектуре;
- разработка мероприятий по восстановлению природного и архитектурно-культурного наследия городов, развитию институционального и управленческого потенциала исторических городов;
- реализация комплекса мер в сфере образования, повышения осведомленности и участия общественности в развитии устойчивых городов, зеленой архитектуры;
- внедрение методики оценки и системы индикаторов устойчивых городов.
- Осуществлять меры по охране и

пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения.

- 11.6 К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов.
- 11.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов.
- 11.а Поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития.
- **11.b** К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших

- развитию архитектурно-художественных особенностей и формированию ландшафта градостроительной среды, в частности:
- интеграция процесса ландшафтного планирования;
- создание, сохранение и благоустройство зеленых зон общественного пользования, которые призваны защищать города от неблагоприятных климатических условий и содействовать повышению качества жизни;
- создание зеленых зон на территориях закрытых мусорных полигонов и бывших промышленных зон;
- реализация горизонтального и вертикального озеленения зданий и других построек.
- Осуществлять градостроительные мероприятия по адаптации к изменению климата, в том числе:
- по снижению рисков «волн тепла», созданию в зданиях благоприятных температурных условий в целях охраны здоровья населения;
- по повышению природоохранного потенциала городской среды, противодействию стихийным бедствиям и т.д.
- Развивать наиболее экологичные виды транспорта и оптимизировать сети дорог.
- Развить соответствующую современным стандартам инфра-

и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях.

**Цель 13.** Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.\*

- 13.1 Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах.
- \* Признавая, что Рамочная конвенция ООН об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата.

- структуру для сбора, переработки, вторичного использования и захоронения отходов.
- Осуществлять устойчивое управление водными ресурсами.
- Обеспечивать доступность мест общественного значения для групп населения с ограниченными двигательными возможностями.
- Обеспечивать единство/когерентность планирования, развития и эксплуатации структур общегородского и общественного значения.
- Организовывать районные и общегородские конкурсов на темы: зеленое здание/строение, зеленый балкон, зеленая улица, зеленый двор, зеленое учреждение/предприятие.
- В целях обмена наилучшим позитивным опытом, в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией ООН и другими международными организациями, принять участие в разработке программы «Умные решения для городов стран переходного периода и развивающихся стран».

### VIII. УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСАМИ, СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

### Краткий анализ ситуации

Согласно результатам аэрокосмических сьемок, выполненных GIZ (Агенство Германии по международному сотрудничеству), лесопокрытая территория РА составляет 332,333 га, или 11,17% территории страны. (Отметим, что эти числа оспариваются НПО и некоторыми экспертами, считающими, что восстанавливающийся после потерь в период энергетического кризиса начала 90-ых годов вторичный лес пока нельзя считать полноценным).

75% лесов находятся в ведении Министерства сельского хозяйства (Некоммерческая государственная организация «Армлес»), а 25% - в ведении Министерства охраны природы (особо охраняемые территории).

Серьезной проблемой для рассматриваемой сферы является отсутствие государственного учета лесов — согласно Лесному кодексу РА, такой учет следует производить каждые 5 лет, тогда как последний учет производился в 1993г.

В последние годы, согласно официальным данным, уменьшились объёмы незаконных рубок в лесах, однако, участились и расширились лесные пожары. Так, территории, подвергнутые лесным пожарам в 2013г., по сравнению с 2003г., возросли более чем в 30 раз, что усугубляется также климатическими изменениями. Произведен ряд мероприятий, целенаправленных на адаптацию к изменениям климата, которые будут осуществляться на постоянной основе.

Существенным ограничивающим фактором является сокращение бюджетного финансирования деятельности организации «Армлес» в последнее десятилетие почти вдвое. Принято пра-

вительственное решение о создании соответствующего «лесного» фонда, куда должны направляться суммы от использования лесных ресурсов, что в значительной мере поможет отрасли.

Биологическое разнообразие Армении отличается уникальным богатством, в том числе в отношении эндемичных и реликтовых видов, вместе с тем налицо значительное антропогенное изменение ландшафтов в результате интенсивного природопользования. Можно утверждать, что на биоразнообразие РА влияют практически все риски, указанные Международным союзом охраны природы (МСОП): потеря мест обитания, сверхэксплуатация биоресурсов, загрязнение окружающей среды, проникновение чужеродных инвазивных видов, изменение климата. Вышеуказанные проблемы подробно представлены в национальных докладах по выполнению Конвенции о биоразнообразии.аиболее целесообразные рекомендации корректировке ситуации (по аспектам биоразнообразия», «устойчивое использование биоресурсов», «развитие особо охраняемых территорий») разработаны и «Стратегию сохранения, использования включены восстановления биоразнообразия РА и Государственную программу на 2016-2020 годы», которая находится на стадии дискуссий. При этом важно, что предусмотрены создание новых особо охраняемых территорий и разработка программы по созданию Национальной экологической сети и формирование предпосылок для присоединения к Европейской экологической сети в будущем.

### Цели/задачи устойчивого развития в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

Цель 15. Защита и восстановление экосистем сущи и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

15.1 К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений.

15.4 К 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того, чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития.

- Выполнять работы по восстановлению и расширению лесных территорий.
- Развивать питомники по лесопосадкам, с целью повышения эффективности проводимых работ по созданию лесозащитных полос, противоэрозионных посадок и другой деятельности по облесению территорий.
- Осуществлять государственный учет и ведение кадастра лесов.
- Довести до завершения работы по разработке планов управления лесами. В частности, произвести угочнение границ соответствующих заказников и разработку планов управления.
- Произвести техническое переоснащение системы лесного хозяйства (спецодежда, оружие, транспорт).
- Организовать региональное сотрудничество (включая трансграничное) в целях совместной борьбы с лесными пожарами и вредителями.
- Увеличить поступление внебюджетных средств в отрасль.
- Содействовать повышению осведомленности населения о лесах и их значении.

- 15.5 Незамедлительно принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить уграту биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания.
- 15.8 К 2020 году принять меры по предотвращению проникновения чужеродных инвазивных видов и по значительному уменьшению их воздействия на наземные и водные экосистемы, а также принять меры по предотвращению ограничения численности или уничтожения приоритетных видов.
- **Цель 13**. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

- Осуществлять повышение квалификации кадров, в особенности молодых сотрудников, в лесном секторе.
- Повышать адаптационные способности к изменению климата и продуктивность лесов, расширять лесные массивы в качестве превентивной меры в борьбе с изменением климата.
- Создать всеобъемлющую базу данных по лесопокрытым территориям и их многосторонним характеристикам
- Повысить эффективность мониторинга лесов.
- Создать и внедрить эффективные механизмы устойчивого управления биоразнообразием.
- Выявлять и предупреждать основные риски для биоразнообразия и экосистем.
- Усовершенствовать межсекторальное сотрудничество в сфере управления биоразнообразием.
- Создавать социальные и экономические выгоды для населения посредством устойчивого управления биоразнообразием.
- Повышать осведомленность населения по поводу проблем в сфере сохранения биоразнообразия.
- Принять закон о биобезопасности.

### IX. ОБРАЗОВАНИЕ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### Краткий анализ ситуации

Армения, как и другие страны, присоединилась к всемирному процессу «Образование в интересах устойчивого развития». В стратегические программы развития образования в стране (2011-2015гг. и 2016-2025гг.) включены требования и стандарты, соответствующие принципам и идеологии образования в интересах устойчивого развития.

Основные положения экологического образования интегрированы в ряд предметов (в особенности в курсы по биологии и географии), преподаваемых в общеобразовательной школе, курс «Основы общей экологии» преподается во всех вузах, на всех факультетах. Необходимость интеграции экологического образования во всех образовательных учреждениях в системе формального образования, а также в системе неформального образования, на протяжении всей жизни обучающихся, является требованием действующего «Закона РА об экологическим образовании и воспитания населения».

Значительная деятельность в сфере образования в интересах устойчивого развития развернута в вузах. Так, еще в 1996г., при поддержке ПРООН, Ассоциацией «За устойчивое человеческое развитие», совместно с Ереванским государственным университетом подготовлено и издано учебное пособие «Концепция устойчивого человеческого развития: теория и практика» на русском языке, презентация которого состоялась в г. Минске в рамках Европейской конференции ООН «Рио+5».

Второе, расширенное издание на армянском языке состоялось в 2008г. и было признано Министерством образования и науки РА в качестве официального учебника для университетов. И наконец, учебное пособие «Теория и практика устойчивого развития: всемирный процесс и Армения», с включением новейших данных и рекомендаций Итогового документа Саммита ООН «Рио+20» «Будущее, которое мы хотим», а также Хартии Земли, издано в 2013г. и используется рядом университетов страны.

В 2011г. сформирована кафедра ЮНЕСКО «Образование в интересах устойчивого развития» при Центре эколого-ноосферных исследований НАН РА, а в 2012г. сформирована общеуниверситетская Кафедра экологии и устойчивого развития в Армянском государственной педагогическом университете им. Х. Абовяна.

Вышеуказанная деятельность представлена в изданиях ЮНЕСКО и ЕЭК ООН в качестве позитивного опыта в Европейском регионе.

Вместе с тем очевидно, что в данной сфере фигурируют еще значительные проблемы, требующие решения. В частности, в общеобразовательной школе экологическое образование реализуется только в интегрированном варианте, отсутствует обобщающий предмет «Основы экологии и устойчивого развития», в университетах необходимо расширить включение основных положений и принципов устойчивого развития в преподаваемый курс «Основы общей экологии», целесообразно также активизировать работу со средствами массовой информации в данной сфере.

# Цели/задачи устойчивого развития в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

## Рекомендации, разработанные Межведомственной комиссией и представленные в Концепции РА

- **Цель 4.** Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
- 4.1. К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения.
- **4.7** К 2030 году обеспечить. чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые солей-ДЛЯ ствия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного пропаганды равенства, культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осоз-

- Обеспечение всеобщей доступности образования.
- Расширение присутствия идеологии устойчивого развития в образовательных программах, развитие экологического образования.
- Повышение качества подготовки кадров в сфере устойчивого развития.
- Формирование в школах среды, основанной на принципах устойчивого развития.
- Развитие обучения в сфере снижения рисков стихийных бедствий.
- В детских учреждениях формирование среды, необходимой для развития, обеспечения здоровья и роста детей, снижения рисков развития и распространения инфекционных и неинфекционных болезней.
- Распространение знаний о принципах и идеологии устойчивого развития с помощью неформального образования.
- В стратегических программах по образованию отражение подходов и принципов устойчивого развития.

нания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие.

- Расширение возможностей практических работ в процессе обучения.
- Представление в средствах массовой информации (статьи, радио- и телепрограммы и т.д.) принципов и идеологии устойчивого развития, международного и национального положительного опыта.

## Х. ТРАНСФОРМАЦИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ В ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ. ИНДИКАТОРЫ И ИНДЕКС УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### Краткий анализ ситуации

Как было рекомендовано Саммитом «Рио+20», структуры ООН организовали широкомасштабную дискуссию по трансформации Целей развития тысячелетия в Цели устойчивого развития. В итоге в рамках всемирной программы «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» представлены 17 целей устойчивого развития с 169 задачами и соответствующими индикаторами оценки.

Еще в 1995г. Ассоциацией «За устойчивое человеческое развитие» в сотрудничестве с Ереванским государственным университетом и Национальной службой статистики и при поддержке ПРООН была разработана и апробирована методика расчета Индекса устойчивого человеческого развития. Данная

методика была представлена на нескольких международных форумах и опубликована в оценочных национальных докладах.

При подготовке к Саммиту «Рио+20» методика была усовершенствована при содействии международных экспертов ПРООН и представлена на параллельном мероприятии, организованном делегацией Армении. В настоящее время, учитывая значительное расширение списка индикаторов устойчивого развития, методика нуждается в определенном переосмыслении и адаптации к новым требованиям.

В последнее время Национальная служба статистики развернула деятельность по созданию Информационной базы данных по окружающей среде «Экопортал», что крайне необходимо для формирования наиболее полной картины в этой сфере и принятию адекватных решений. Наличие подобной базы данных будет в значительной мере способствовать процессу точного расчета экологической составляющей Индекса устойчивого развития

### Цели/задачи устойчивого развития в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

### Все цели устойчивого развития:

**Цель 1.** Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.

**Цель 2.** Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

# Рекомендации, разработанные Межведомственной комиссией и представленные в Концепции РА

• При имплементации в РА Целей устойчивого развития учитывать опыт, приобретенный в процессе имплементации и реализации Целей развития тыся-

- **Цель 3.** Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.
- **Цель 4.** Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
- **Цель 5.** Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
- **Цель 6.** Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.
- **Цель 7.** Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.
- **Цель 8.** Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.
- **Цель 9.** Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.
- **Цель 10.** Сокращение неравенства внутри стран и между ними.
- **Цель 11.** Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.
- **Цель 12.** Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.
- **Цель 13.** Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его

- челетия, в особенности:
- усилить межсекторальное сотрудничество на всех уровнях в интересах устойчивого развития.
- расширить процесс повышения осведомленности населения и обеспечить более широкое участие общественности в процессе имплементации и реализации Целей устойчивого развития.
- Развить методику расчета Индекса устойчивого развития, с учетом новой сети индикаторов устойчивого развития, а также показателей снижения рисков стихийных белствий.
- Предусмотреть мероприятия по определению экологического рейтинга городов других населенных пунктов, что позволит производить «зеленое зонирование» территории страны. Исследовать и апробировать для городов РА «Ин-

последствиями.\*

**Цель 14.** Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

**Цель 15.** Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

**Цель 16.** Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

**Цель 17.** Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

\* Признавая, что Рамочная конвенция ООН об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата.

декс устойчивого города», методика расчета которого разработана «Фондом устойчивого общества» и апробирована для ряда городов Нидерландов.

• Принимая во внимание, что в мире постоянно растет интерес к методикам расчета различных индексов развития, и предлагаемые методики весьма созвучны «армянскому варианту», необходимо активизировать процесс представления разработанной в РА методики на различных профессиональных международных форумах, применения этой методики на международном уровне.

# XI. СОДЕЙСТВИЕ ВНЕДРЕНИЮ ПРАВОВЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЗЕЛЕНОЙ ЭКОНОМИКИ В ЦЕЛЯХ ИСКОРЕНЕНИЯ БЕДНОСТИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### Краткий анализ ситуации

Зеленая экономика признается важнейшим инструментом для продвижения к устойчивому развитию.

Впервые определенные идеи зеленой экономики были включены в Программу устойчивого развития РА, одобренную Правительством в 2008г.

Произведенный в отношении сильных и слабых сторон экономики страны в контексте перспективы «озеленения» анализ (SWOT) выявил нижеследующее.

- *Сильными страны* страны в рассматриваемом контексте являются: низкоуглеродная энергетика, высокая доля автотранспорта, работающего на газе, развитое законодательство в сфере энергетики и экономики, активная экологическая общественность, наличие системы сертификации экологически чистых товаров.
- Слабыми сторонами являются: сильная зависимость от ввозимых энергоносителей, отсутствие необходимых юридических и методических основ, отсутствие в макроэкономических показателях оценки загрязнения окружающей среды и сверхэксплуатации природных ресурсов, частичное несоответствие экологического законодательства современным требованиям, низкие ставки природоохранных выплат и платы за использование природных ресурсов (при этом лишь 15% от собранной суммы тратится на природоохранные мероприятия),

слабая интеграция экологических норм в практике использования недр, градостроительстве и других сфер экономики, отсутствие понимания необходимости перехода к зеленой экономике, малый объем исследований в данной сфере и т.д.

В качестве рисков в сфере развития зеленой экономики оцениваются низкий уровень реализации существующих стратегических программ, уязвимость экономики, в особенности от факторов изменения климата и рисков стихийных бедствий, отсутствие внутренних финансовых ресурсов для выполнения программ.

Реализация политики зеленой экономики подразумевает внедрение новой модели экономического роста, изменение моделей производства и потребления, технологий и инфраструктур. Причем очевидна необходимость пересмотра системы оплаты за нанесение ущерба окружающей среде и использование природных ресурсов, а также законодательных рамок, регулирующих сферу деятельности отраслей экономики, наносящих наибольший ущерб природному капиталу.

При этом в качестве исходных принципов необходимо определить следующие:

- внедрение гибкой и эффективной системы стимулирования и льгот;
- адекватная оценка влияния на окружающую среду, усиление мер ответственности (фискальные инструменты, санкции и возмещение);
  - формирование системы предотвращения нарушений;
- усовершенствование законодательства в рассматриваемом контексте.

Нужно отметить, что определенные изменения частично уже внесены в принятый в 2014г. Закон об оценке влияния на окружающую среду, а новая методика оценки и возмещения ущерба утверждена решением Правительства 27.05.2015г.

С 2013г. в РА реализуется региональная программа Европейского союза «Зеленая экономика в странах восточного партнерства» (EaP GREEN), которой содействуют также структуры ООН (UNECE, UNEP, UNIDO) и ОЭСР. Коордитароми проекта являются Министерство экономики и Министерство охраны окружающей среды, активное участие принимает также Региональный экологический центр «Кавказ». В рамках проекта разрабатываются определенные институциональные инструменты становления зеленой экономики, а также осуществляются соответствующие пилотные проекты. Так, за 2014-2015гг. Реализованы уже 10 пилотных проектов по эффективному ресурсопользованию и чистому производству на малых и средних предприятиях страны.

# Цели/задачи устойчивого развития в программе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

**Цель 1.** Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойивому развитию сельского хозяйства.

**Цель 3.** Обеспечение здорового образа жизни

### Рекомендации, разработанные Межведомственной комиссией и представленные в Концепции РА

- Разработать юридические и методические основы оценки экосистемных услуг.
- Квотировать использование природных ресурсов (недропользование, использование подземных вод и т.п.)
- По возможности использовать хвостохранилища в качестве техногенных рудников, установить оптимальные ставки для отходов.
- Формировать юридические основы и найти финансовые ресурсы для развития возобновляемой энергетики (в

и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

**Цель 4.** Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

**Цель 6.** Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

**Цель 7.** Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

**Цель 9.** Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.

**Цель 10.** Сокращение неравенства внутри

- особенности солнечной), электрического и немоторных (велосипедный, пешеходный) видов транспорта.
- Оценить существующие риски и обеспечивать необходимые условия и компоненты для экономической безопасности.
- Идентифицировать имеющиеся для развития зеленой экономики институциональные и другие возможности и ресурсы, применять позитивный международный опыт при разработке механизмов их рационального использования.
- Установить систему ответственности за развитие зеленой экономики. Постоянное проведение мониторинга за использованием ресурсов стратегического значения.
- Пересмотреть законодательные акты, регулирующие охрану труда, безопасности и здоровья трудящихся в особенно вредных условиях, внедрить систему страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.
- Обеспечить транспарентность процесса предоставления разрешения на открытие новых предприятий, в особенности в опасных с экологической точки зрения отраслях производства, фиксироать необходимость обязательного учета мнения заинтересованной общественности, гармонизировать методику расчета экологического ущерба с международными/ европейскими стандартами.

стран и между ними.

**Цель 11.** Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.

**Цель 12.** Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

**Цель 13.** Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

**Цель 14.** Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.

**Цель 16.** Содействие построению миролюби-

- Установить для крупных предприятий обзательное условие выполнения программ социальной корпоративной ответственности.
- Особо поощрять предприятия, использующие отходы в качестве сырья и применяющие безотходные технологии.
- Идентифицировать важнейшие экологические проблемы на пути развития зеленой экономики. Внедрение механизма экологических выплат за производственные отходы и экологически небезопасную продукцию.
- Установить приоритет отраслей экономики с широким общественным охратом (сельское хозяйство, водное хозяйство, развитие туризма и др.)
- С помощью зеленой экономики содействовать сокращению неравномерного территориального развития страны, разработка действенных программ по сокращению бедности и восстановлению покинутых поселений.
- В настоящее время Правительство РА поощряет экономические механизмы экологически ориентированной деятельности, необходимо их расширить и усовершенствовать. При реализации отдельных программ, в случае необходимости, следует обращаться в Правительство для получения дополнительных льгот.
- При использовании механизма софинансирования давать предпочтение

вого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

**Цель** 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

- наиболее созвучным принципам зеленой экономики проектам/программам, создавать зеленые рабочие места.
- Повышать информированность общественности и развивать образование в сфере зеленой экономики, в частности включать курсы по зеленой экономике в систему обучения в университетах и средних профессиональных учреждениях. Подготовить и издать разъяснительные буклеты. Активизировать подготовку кадров в этой сфере.
- Импортировать солнечные панели и создать в стране производства по их сборке. Использовать гелиоэнергию, в частности, для освещения улиц и парков.
- Поощрять развитый в РА высокоэффективный позитивный опыт, основанный на концентрации энергии солнечных лучей, и распространение этого опыта по стране.
- Импортировать ветряные генераторы и устанавливать их на подходящих территориях.
  - Повышать мотивацию предприятий в сфере зеленой экономики с помощью специальных грамот, преимуществ при госпокупках, сертификации и т.п.
- Уделять особое внимание тем мероприятиям/предложениям, которые созвучны положениям Национальной программы по снижению рисков стихийных бедствий.

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Данная концепция стратегии, являющаяся резльтатом консенсуса между различными секторами общества страны, целенаправлена на реализацию в РА рекомендаций Саммита ООН «Рио+20» и представленных ниже ряда важных программ, а также решению приоритетных проблем:

- Имплементация и осуществление на национальном уровне принятой Генеральной Ассамблеей ООН 27.09.2015г. всемирной программы «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в особенности целей и задач устойчивого развития.
- Выполнение «Программы ООН по содействие развитию Армении на 2016-2020гг.»
- Модернизация и реализация стратегической программы перспективного развития РА на 2014-2025гг.
- Реализация стратегии по снижению рисков стихийных бедствий.
- Решение экологических проблем на территории РА, содействие решению региональных экологических проблем.
- Реализация программ по предотвращению климатических изменений и адаптации к ним.
- Развитие зеленой экономики, укоренение принципов «зеленого соглашения», создание зеленых рабочих мест.
- Развитие экологически ориентированного мировоззрения и улучшение качества жизни населения страны.

Тираж 700 экз.

ООО "Геворг-Грайр" Издательство "Лусакн"



Ереван, ул. Григора Лусаворича 6. Тел: 52-79-74. E-mail: lusakn@rambler.ru