

**Айрапетян Г.Р.**

к.э.н., кафедра международной  
экономики Ереванского  
государственного университета  
(Республика Армения)

Проблемы развития внешнеэкономических связей и привлечения иностранных инвестиций:  
региональный аспект. - Сборник научных трудов. Часть I. ДонНУ. Донецк 2006, с. 39-45.

## **НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ**

Во времена существования СССР Республика Армения (РА) была одним из индустриальных центров, и соответственно армянская экономика имела тесные экономические связи с другими республиками в отношении поставок сырья и сбыта готовой продукции. В начале 90-х гг. эти связи были нарушены. Появилась необходимость нахождения новых экономических партнеров, которые были бы заинтересованы в покупке продукции индустриальной промышленности и поставке сырьевых ресурсов. С этой целью правительство РА решает перейти к политике свободной внешней торговли. Однако, по нашему мнению, такой выбор на тот момент времени был недостаточно обоснован, что подтверждается современным состоянием экономики РА. Политика свободной внешней торговли может быть эффективна только в странах, на наш взгляд, где уже сформировалась экономическая система, внутренний рынок достаточно развит, и продукция конкурентоспособна на мировых рынках. Экономическая система РА в начале 90-х гг. характеризовалась начинающимся экономическим кризисом на фоне политической нестабильности в Кавказском регионе. На сегодняшний день армянская экономика нуждается в реформировании, что, прежде всего, должно коснуться сферы внешней торговли. Анализ возможностей использования политики протекционизма, в том числе такого его вида как целенаправленного импортозамещения, на наш взгляд, является актуальным вопросом для развития как внутреннего рынка РА, так и с точки зрения дальнейшего укрепления позиций армянских производителей на международных рынках.

Целью данной статьи является обоснование необходимости временного перехода от политики свободной внешней торговли к политике целенаправленного импортозамещения.

Характеризуя внешнюю торговлю РА, прежде всего, следует отметить достаточно высокую степень открытости экономики по сравнению с другими странами СНГ. Доказательством этому может служить тот факт, что в соответствии с Законом «О тарифах» (принятым Парламентом РА в 1993г.) была введена пятисистемная тарифная ставка на импорт 132 видов товаров (0%, 5%, 10%, 30%, 50%). При этом средневзвешенная ставка тарифа на импортируемые товары составляла около 5%. Нулевая ставка тарифа применялась в отношении импорта ресурсов и средств производства. Те товары, которые импортировались с целью увеличения основного капитала, освобождались от обложения тарифом. В 1997г. были внесены изменения в этот закон: перечень товаров, подлежащих таможенному обложению, был расширен до 300 наименований; пятисистемная ставка была преобразована в двухсистемную (0% и 10%). На сегодняшний день внешняя торговля РА регулируется Таможенным Кодексом, который был принят в 2001г. Парламентом РА и вошел в действие с 1.01.2002г. [1]

В феврале 2003г. Армения вступила во Всемирную торговую организацию, что также подтверждает высокую степень открытости экономики. Можно сказать, что изначально достаточно открытая внешнеторговая политика РА стала еще более открытой со вступлением в ВТО: на законодательном уровне были обеспечены все необходимые условия для развития внешнеэкономической деятельности и интеграции армянской экономики в мировую хозяйственную систему. Однако, такие условия не привели к желаемому результату: рост импорта все также превышал рост экспорта. Причиной этому, по нашему мнению, является то, что РА вступила в ВТО слишком рано. Для армянской экономики нужно было время для развития внутреннего рынка с целью укрепления конкурентных позиций национальной экономики на международных рынках. После вступления в ВТО импорт существенно увеличился, при этом незначительный рост экспорта объясняется уже ранее сложившимися

тенденциями к росту [2]. Но делать общие выводы об отрицательном или нейтральном воздействии факта вступления в ВТО на экономическое положение РА мы на сегодняшний день не можем, поскольку прошел еще малый период времени, который не дает возможность характеризовать долгосрочные тенденции внешней торговли.

Как уже было ранее отмечено, по нашему мнению, на современном этапе развития армянской экономики наиболее оптимальным вариантом является отход от принципов политики свободной внешней торговли. Мы сделали такой вывод на основе детального анализа внешней торговли РА (рис. 1).

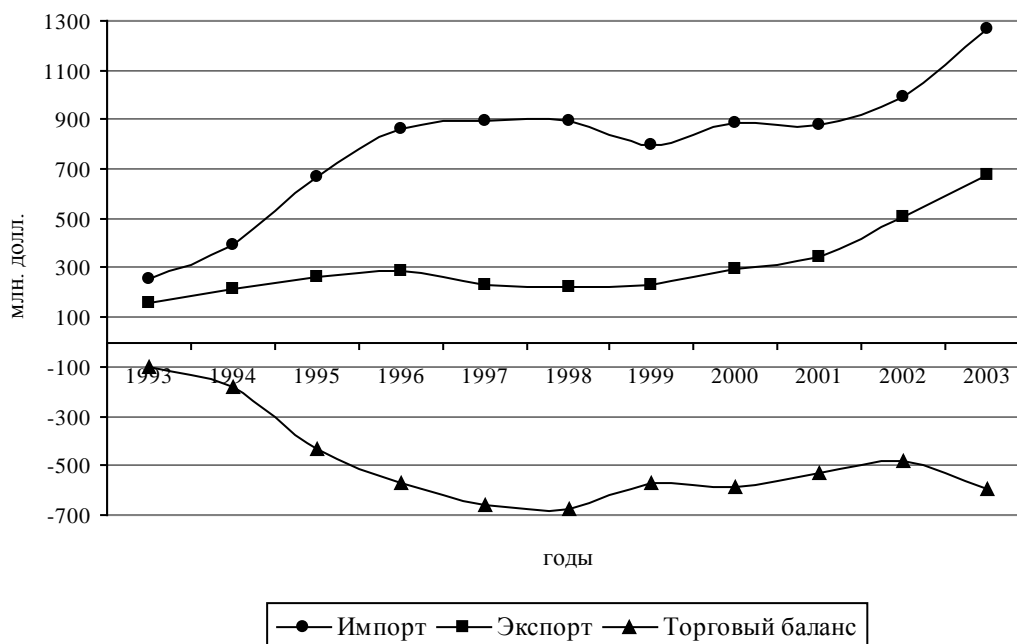


Рисунок 1 – Внешняя торговля и торговый баланс РА, млн. долл. [3]<sup>1</sup>

Как следует из рисунка 1, дефицит торгового баланса РА до 1998г. включительно имел тенденции к росту. В большей степени это было обусловлено значительным ростом объемов импорта в этот период, а с 1997г. и уменьшением объемов экспорта. Наблюдаемое уменьшение дефицита торгового баланса в 1999г. было более вызвано существенным снижением импорта, чем незначительным увеличением экспорта. С 2001г. появляются позитивные тенденции. Уменьшение дефицита торгового баланса в этом году было обусловлено тем, что объемы импорта уменьшились на 10,8 млн. долл., а экспорт увеличился на 45,3 млн. долл., что составило 874,3 млн. долл. (импорт) и 342,8 млн. долл. (экспорт).

Уже в 2002г. существенное уменьшение дефицита торгового баланса объясняется тем, что темп роста экспорта (47,9%) превысил темп роста импорта (13,3%).

В 2003г. снова наблюдался рост дефицита торгового баланса на 22,1%. Но особенность роста дефицита торгового баланса в этот период состоит в том, что, с одной стороны, увеличивались темпы роста экспорта (33,7%) и импорта (28,1%). Однако в абсолютных значениях экспорт в 2002г. был намного меньше (507,1 млн. долл.), чем импорт (911,0 млн. долл.). И, таким образом, увеличение в 2003г. импорта на 28,1% в абсолютных единицах представляет собой величину значительно большую, чем увеличение экспорта на 33,7%. Соответственно, объем импорта в 2003г. составил 1269 млн. долл., а экспорта – 678,1 млн. долл.

Можно сказать, что свободная внешняя торговая политика привела к значительному росту дефицита торгового баланса. Следует также отметить, что импорт стал почти в два раза

<sup>1</sup> Здесь и далее расчеты основаны на данных Статистического ежегодника Республики Армения за 2003г.

превышать экспорт. И более того, рассматривая товарную структуру торгового баланса в 2003г., мы можем отметить, что 51,5% экспорта составил экспорт драгоценных и полудрагоценных камней и изделий из них. На наш взгляд, этот факт обуславливает необходимость развития и расширения товарной структуры экспорта РА. В общем объеме импорта РА в 2003г. импорт драгоценных и полудрагоценных камней и изделий из них составил 25,9% [3].

Исходя из этого, по нашему мнению, выбор свободной внешней торговой политики для РА был не достаточно обоснованный. Тем более для страны как РА, которая в советской экономически взаимосвязанной системе занимала положение индустриально развитой республики, и после распада этой системы оказалась на стадии переходной экономики. Это, в свою очередь, подразумевало необходимость строительства собственной экономической системы в условиях разрушения давних экономических связей. Политика свободной внешней торговли, на наш взгляд, может быть эффективна только для страны с уже достаточно развитой внутренней экономикой. В данном случае после распада СССР экономика РА находилась в практически нулевом состоянии, так как вся промышленность зависела от сырья, поставляемого из других республик, и готовая продукция потреблялась в этой же системе. Правительство РА выбрало свободную внешнюю торговую политику с целью нахождения новых торговых партнеров и развития внутренней промышленности на основе конкуренции. Однако, как сказано выше, это не привело к желаемому результату.

Так как свободная торговая политика не привела к значительному росту экспорта, а импорт год за годом увеличивался большими темпами, на наш взгляд, временное применение протекционистской торговой политики было бы лучшим вариантом. Особенно применение политики целенаправленного импортозамещения, которая существенно отличается от исторически сложившегося смысла протекционизма. Мы будем рассматривать политику целенаправленного импортозамещения в виде динамической, а не статической модели. Политика целенаправленного импортозамещения, по нашему мнению, в РА должна базироваться на основных трех доводах:

1. довод в пользу развития молодых отраслей промышленности;
2. довод в пользу «процесса обучения» (learning process) на предприятиях;
3. довод в пользу целенаправленных прямых иностранных инвестиций.

Довод в пользу развития молодых отраслей промышленности был обоснован Ф. Листом в его работе «Национальная система политической экономики» [4]. Этот довод стал основным принципом развития экономики большинства стран Латинской Америки и Юго-Западной Азии (Новые индустриальные страны) в 50-х гг. 20 в. Страны Юго-Западной Азии с большим успехом реализовали данный принцип, так как большинство из них с 70-х гг. начали переход от политики ориентации на внутренний рынок (политики импортозамещения) к политике, направленной на внешний рынок (стимулирование экспорта).

Особенно, следует отметить роль в развитии и применении этого довода в странах Латинской Америки Пребиша Р. [5]. По его мнению протекционизм в отношении новых предприятий должен распространяться на все сферы экономики страны. Но мы не согласны с данным утверждением, так как протекционизм представляет собой весьма дорогостоящую политику. Применение его в отношении почти всех сфер экономики страны может привести к неэффективному функционированию экономической системы, что и нашло свое отражение, по нашему мнению, в современном экономическом положении стран Латинской Америки.

В отношении Армении этот довод применим, на наш взгляд, исходя из данных таблицы 1.

Таблица 1 – Характеристика предпринимательского сектора РА [3]

Показатель	1998	1999	2000	2001	2002
Количество предприятий	1050	1177	1234	1713	1816
Количество новых предприятий	-	127	57	479	103
Объем производства на 1 млрд. арм. драм	261,2	283,5	300,5	309,3	341,1
Персонал (тыс. чел.)	160,0	143,8	124,1	109,1	94,7

Как свидетельствуют данные таблицы 1, в период 1998-2002гг. имел место значительный рост количества новых предприятий. Следует отметить, что наибольшее количество новых предприятий было создано в пищевой отрасли – в 2002г. 77 новых предприятий [3].

Однако в целом объем производства всех предприятий очень мал, что говорит о развитии малого и среднего бизнеса. Существенное уменьшение количества персонала, в свою очередь, свидетельствует о том, что в Армении развиваются капиталоемкие производства.

На основе вышесказанного и с учетом количества и эффективности деятельности предприятий всех отраслей экономики, по нашему мнению, будет целесообразным использование политики временного импортозамещения в таких сферах народного хозяйства РА как пищевая промышленность, легкая промышленность, минерально-сырьевая сфера деятельности и химическая промышленность, которые имеют высокий экспортный потенциал<sup>2</sup>.

При этом государство должно оказывать поддержку новым предприятиям только при условии получения положительного экономического результата их деятельности за определенный промежуток времени. При отсутствии такого результата государству следует прекратить эту поддержку.

В странах с недостаточно развитой экономической системой увеличение производительности обычно не сопровождается инновациями и нововведениями, а происходит путем внедрения «процесса обучения» на предприятиях. Предприятия могут значительно повысить эффективность своей деятельности путем адаптации передовых технологий развитых стран. В соответствии с мнением Амсдена А. для внедрения «процесса обучения» на предприятиях необходимо, чтобы они получали доход [6].

По нашему мнению, внедрение «процесса обучения» является актуальным в отношении новых предприятий особенно в РА, где на сегодняшний день развивается именно малый и средний бизнес. Такие предприятия не имеют достаточных финансовых возможностей для проведения собственных инновационных исследований. Мы можем сказать на примере Армении, что такие предприятия не могут самостоятельно обеспечить внедрение «процесса обучения». Поэтому государство должно помочь новым предприятиям в этой сфере.

Рассматривая первые два довода использования политики целенаправленного импортозамещения, на наш взгляд, главным вопросом является определение оптимального периода времени, на который данная политика должна быть принята.

Эффект от использования политики целенаправленного импортозамещения мы можем представить в виде двух составляющих: чистые общественные выгоды и чистые общественные потери (рис. 2).

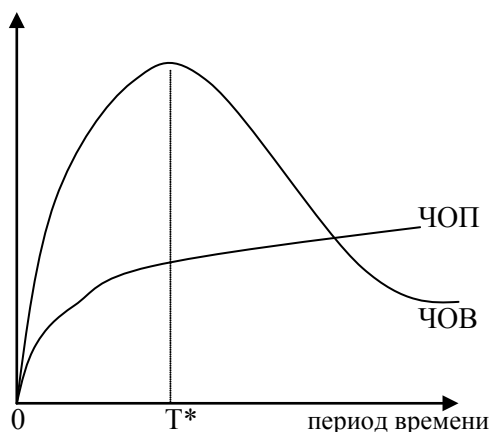


Рисунок 2 – Определение периода времени использования политики целенаправленного импортозамещения

<sup>2</sup> Этот вывод был сделан нами на основе анализа структуры экспорта РА в период 1995-2003гг. Данные отрасли промышленности имеют наибольший удельный вес в общем объеме экспорта (кроме экспорта драгоценных и полудрагоценных камней и изделий из них).

Чистые общественные выгоды (ЧОВ) мы можем представить в виде кривой, которая показывает количество чистых общественных выгод за определенный период времени с учетом дисконтирования.

Чистые общественные потери (ЧОП) мы можем представить в виде кривой, которая показывает количество чистых общественных потерь за определенный период времени с учетом дисконтирования.

С увеличением периода времени применения политики целенаправленного импортозамещения, как следует из рисунка 2, увеличиваются чистые общественные выгоды. Но, начиная с определенного момента времени, эти выгоды будут уменьшаться, так как стремление предприятий участвовать в процессе обучения будет также уменьшаться.

Оптимальный период времени ( $T^*$ ) в данном случае является тем промежутком времени, когда разница между чистыми общественными выгодами и чистыми общественными потерями достигает максимальной величины.

В более короткий период времени, чем  $T^*$  приведет к меньшим чистым общественным выгодам, потому что предприятия не успеют пройти весь «процесс обучения». И наоборот, более длительный период, чем  $T^*$  приведет к уменьшению чистых общественных выгод, так как «процесс обучения» предприятия будет закончен, а государство будет продолжать их поддерживать, и это не будет их стимулировать к дальнейшей активности.

Привлечение прямых иностранных инвестиций также является одним из средств для уменьшения импорта и увеличения экспорта. В период 1998-2002гг. в РА мероприятия по уменьшению препятствий для притока иностранных инвестиций и развития внутренних инвестиций занимали существенное место среди основных направлений налоговой политики. Например, в соответствии с Законом «О налоге на прибыль» (1998г.) в случае, если в уставном фонде резидента часть иностранного капитала составляет сумму более 500 млн. арм. драм, то это предприятие в последующие два года освобождается от уплаты налога на прибыль, в последующий заранее определенный период предприятие платит 50% от суммы налога на прибыль.

На основе законодательной базы, регулирующей инвестиционную деятельность, можно сказать, что инвестиционный климат в Армении на сегодняшний день достаточно привлекательный.

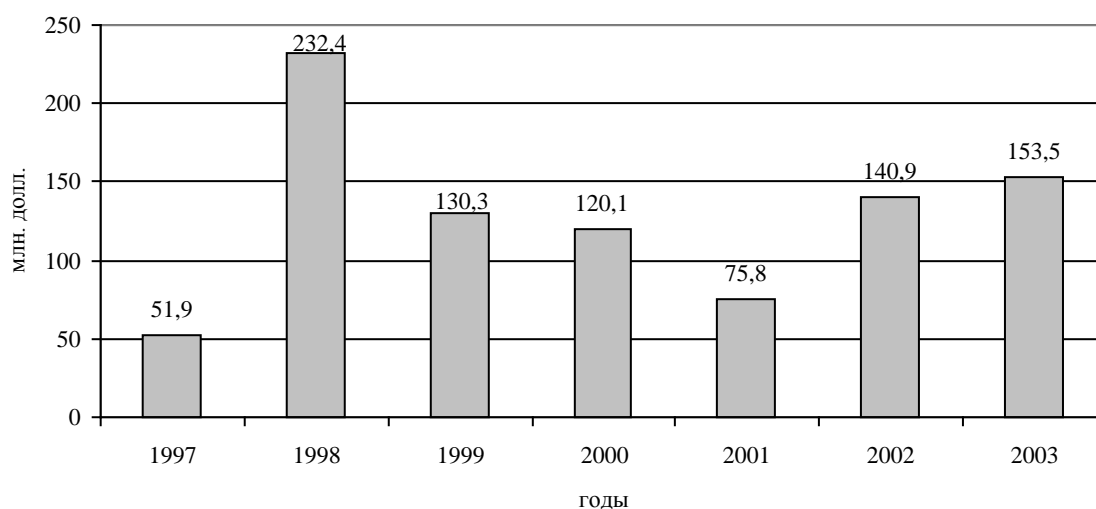


Рисунок 3 – Объем прямых иностранных инвестиций в РА [2]

Однако данные рисунка 3 показывают, что все усилия правительства привлечь иностранные инвестиции не привели к желаемому результату. Общий объем прямых

иностранных инвестиций в РА достаточно низкий. По нашему мнению, одним из путей улучшения данной ситуации является создание условий, благоприятных для привлечения инвестиций не во все отрасли народного хозяйства, а только в те отрасли, которые имеют существенный экспортный потенциал. К таким отраслям, как уже было отмечено ранее, мы предлагаем отнести пищевую, легкую, минерально-сырьевую и химическую промышленности.

Таким образом, проведенный в данной статье анализ основных тенденций развития внешней торговли Республики Армения позволил сделать вывод о необходимости реформирования экономики, прежде всего, в сфере внешнеэкономической деятельности. Одним из путей реформирования, по нашему мнению, является переход от политики свободной внешней торговли к одному из видов политики протекционизма – политике целенаправленного импортозамещения.

Как было ранее обосновано, применение политики целенаправленного импортозамещения должно базироваться на трех основных доводах: развитие молодых отраслей, внедрение «процесса обучения» на предприятиях и создание условий для целенаправленного прямого иностранного инвестирования. Учет этих трех доводов позволит обеспечить базу для развития тех отраслей народного хозяйства РА, которые имеют по сравнению с другими отраслями на сегодняшний день эффективные механизмы функционирования, что обуславливает их существенный экспортный потенциал. Также следует отметить, что политика целенаправленного протекционизма подразумевает значительную государственную поддержку отдельным отраслям экономики, но на определенный период времени, который определяется соотношением чистых общественных выгод и чистых общественных потерь в результате проведения такой политики. И правильное определение такого периода позволит получить максимальный эффект от внедрения политики целенаправленного импортозамещения в РА.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Таможенный кодекс РА, 2001г.
2. Торосян Т., Айрапетян Г. Вступление в ВТО и внешние торговые отношения с соседствующим странами и основными партнерами по СНГ. Глава 3 «Влияние вступления в ВТО на внешние экономические и торговые отношения Республики Армения». Ереванский государственный университет, кафедра международной экономики, 2004г. - с. 56-77.
3. Статистический ежегодник Республики Армения, 2003г.
4. List F. “The National System of Political Economy”. Philadelphia, J.B. Lippincott and Co. 1856.
5. Prebisch R. “The Economic Development of Latin America and its Principal Problems”. New York, 1950.
6. Amsden A. “Asia’s Next Giant”, Oxford University Press, Oxford, 1989.

В данной статье на основе анализа внешней торговли Республики Армения была обоснована необходимость применения политики целенаправленного импортозамещения с учетом трех доводов: развитие молодых отраслей, внедрение «процесса обучения» на предприятиях и создание условий для целенаправленного прямого иностранного инвестирования. Также было предложено использовать меры политики целенаправленного импортозамещения к таким отраслям экономики РА, как пищевая, легкая, минерально-сырьевая и химическая промышленности. 1 табл., 3 рис., 6 ист.

У статті на основі аналізу зовнішньої торгівлі Республіці Вірменія було обґрунтовано необхідність вживання політики цілеспрямованого імпортозаміщення з урахуванням трьох доводів: розвиток молодих галузей, впровадження «процесу навчання» на підприємствах і створення умов для цілеспрямованого прямого іноземного інвестування. Також було запропоновано використовувати заходи політики цілеспрямованого імпортозаміщення до таких галузей економіки РА, як харчова, легка, мінерально-сировинна і хімічна промисловості. 1 табл., 3 рис., 6 дж.

In the given article on the basis of the foreign trade analysis of the Republic of Armenia the necessity of aimed import substitution policy application was grounded taking into account three arguments: development of young branches, introduction of «learning process» on enterprises and creation the conditions for the aimed direct foreign investing. Also it was offered to use the measures of aimed import substitution policy to such fields of the RA economy, as food, light, raw mineral-material and chemical industries. 1 table, 3 ill., 6 sources.

